

Методика
за провеждане на проверки на органите на съдебната власт от екипи на
Инспектората към Висшия съдебен съвет
(Приета с Решение по Протокол № 10/08.03.2016 г. на Инспектората към Висшия
съдебен съвет)

Глава първа
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. Тази Методика урежда:

1. условията и реда за провеждане на комплексната, тематичната и контролната планови проверки в районните съдилища, окръжните съдилища, административните съдилища, военните съдилища, Специализирания наказателен съд, апелативните съдилища, Военно-апелативния съд и Специализирания апелативен наказателен съд, във Върховния касационен съд и Върховния административен съд, както и в районните прокуратури, окръжните прокуратури, военно-окръжните прокуратури, Специализираната прокуратура и следствените отдели към тях, апелативните прокуратури, Военно-апелативната прокуратура, Специализираната апелативна прокуратура, Националната следствена служба, Върховната касационна прокуратура и Върховната административна прокуратура;

2. необходимите действия и актове, които ИВСС следва да извърши, съответно да състави при осъществяване на проверките по т. 1;

3. основните въпроси, предмет на комплексната планова проверка по граждански, търговски, административни и наказателни дела, прокурорските преписки и следствените дела, както и предмета, целите и задачите на тематичната и контролната проверки;

4. основните въпроси, които задължително се включват в съдържанието на акта за резултатите от комплексна, тематична и контролна планови проверки;

5. необходимите действия и актове на ИВСС, след като актът за резултатите от проверката стане окончателен.

Чл. 2. При извършване на проверките по чл. 1, т. 1 се спазват принципите на законосъобразност, обективност, публичност и ефективност.

Чл. 3. Главният инспектор и инспекторите при осъществяване на проверките по чл. 1, т. 1 са независими и се подчиняват само на закона. Те осъществяват правомощията си по чл. 54, ал. 1 ЗСВ, без да засягат независимостта на съдиите, прокурорите и следователите. Отношенията между проверяващи и проверявани се изграждат на основата на колегиалност, добросъвестност и почтеност.

Глава втора
КОМПЛЕКСНА ПЛАНОВА ПРОВЕРКА

Раздел I

Планиране на комплексните планови проверки на ИВСС

Чл. 4. (1) Комплексните планови проверки (КПП) се планират в годишната програма за дейността на ИВСС, която се приема всяка година най-късно до края на месец март.

(2) При планиране на КПП в годишната програма се отчитат:

1. състоянието на основната дейност на органите на съдебната власт въз основа на текущата информация, постъпваща в ИВСС;
2. информацията относно дейността на съдебната власт, постъпваща от други държавни органи;
3. информацията, постъпваща от сигнали на граждани.

(3) Годишната програма за плановите проверки съдържа:

1. апелативните райони и органите на съдебната власт, в които ще бъде извършена КПП;
2. предварителен график за извършване на проверките;
3. проверяваният период;

(4) Годишната програма може да бъде допълвана и изменяна с решение на Инспектората.

(5) Годишната програма се обявява на страницата на Инспектората в интернет.

Раздел II

Общи въпроси на комплексната планова проверка

Чл. 5. (1) КПП обхваща цялостната дейност на органите на съдебната власт, включително:

1. организацията на административната дейност на съдилищата, прокуратурите и следствените органи;
2. организацията по образуването и движението на съдебните, прокурорските и следствените дела/преписки, както и приключването на делата/преписките в установените срокове.

(2) Въз основа на данните по ал. 1 се извършва анализ и обобщаване на делата, които са приключени с влязъл в сила съдебен акт, както и приключените преписки и дела на прокурорите и следователите, за приложението на закона.

Чл. 6. (1) КПП се извършва след провеждане на жребий между формираните екипи по видове материи (гражданска, административна и наказателна) и по видове органи (съдилища, прокуратури и следствени отдели към прокуратури). Всеки екип включва инспектор и експерти.

(2) Жребиът по ал. 1 се провежда от главния инспектор в присъствието на всички инспектори. Резултатите се отразяват в протокол, който се подписва от главния инспектор.

(3) КПП се извършва от един или повече екипи в зависимост от числеността на съдиите, прокурорите и следователите в проверявания орган на съдебната власт,

тяхната натовареност и информацията за нарушения в тяхната работа, получена в ИВСС.

Чл. 7. Извършването на КПП има за цел да установи и документира действителното състояние на дейността на проверявания орган на съдебната власт за определения период, за да се предприемат съответните законови мерки.

Чл. 8. Постигането на целта по чл. 7 се осигурява чрез:

1. събиране и непосредствена проверка на статистическите данни за основните показатели от дейността на проверявания орган на съдебната власт;

2. анализ и оценка на данните по т. 1 за определяне на срочността, законосъобразността и качеството на дейността на проверявания орган на съдебната власт;

3. установяване на положителните и отрицателните практики в дейността на проверявания орган на съдебната власт;

4. събиране на достатъчно фактически данни, въз основа на които при необходимост да се изготвят предложения до административните ръководители, респ. до ВСС, за унифициране на професионалните стандарти по организацията на работа в съдилищата, прокуратурите и следствените отделения;

5. оказване съдействие на място или чрез дадените препоръки по организацията на работа, когато тя не съответства на нормативните изисквания;

6. констатиране на качеството на съдебната, прокурорската и следствената практика по приложението на закона с посочване на акта, делото и съдията, прокурорът или следователят допуснал отклонение от законовите изисквания, в какво се състои допуснатото нарушение и причините за това;

7. установяване на единство или различно приложение на закона при идентични фактически положения;

8. предприемане на действия за изготвяне на предложения за налагане на дисциплинарни наказания;

9. предприемане на действия за изготвяне на предложения за поощряване на съдии, прокурори и следователи, когато се констатира образцово изпълнение на служебните задължения и висок професионализъм.

Чл. 9. Методите за извършване на КПП са:

1. непосредствена проверка на деловодните книги, делата и всички относими към проверката документи;

2. анализ на проверената документация;

3. събеседване с административния ръководител и съответно със съдиите, прокурорите и следователите.

Чл. 10. Източниците на информация при извършване на КПП са:

1. предварително поисканите данни от проверявания орган на съдебната власт;

2. деловодните книги, дела, преписки и данни от електронните деловодни системи;

3. протоколи, заповеди, вътрешни правила и други относими към проверката документи;
4. сигнали, получени в ИВСС за дейността на проверявания орган;
5. данни, получени в хода на проверката.

Раздел III

Организация и ред за провеждане на комплексната планова проверка

Чл. 11. Организацията и реда за извършване на КПП включва:

1. подготвителен етап;
2. работен етап (проверка на място);
3. заключителен етап;
4. последващи действия и актове на ИВСС.

Чл. 12. Подготвителният етап включва:

1. заповед за извършване на КПП;
2. запознаване с резултатите от предишни проверки на ИВСС в проверявания орган, както и със становища по сигнали, относно дейността на проверявания орган на съдебната власт през проверявания период;
3. искане за предоставяне на информация, необходима за осъществяване на КПП по утвърдени примерни образци. Информацията може да бъде поискана както от проверявания орган, така и от други органи на съдебната власт, в които тя се съхранява;
4. запознаване с получената информация. При необходимост проверяващият екип може да поиска допълнителна информация;
5. организационно-техническа подготовка на КПП;
6. уведомяване на проверявания орган и административния ръководител на горестоящия орган на съдебната власт за проверката: нейният вид, предмет и задачи, проверяваният период и времето, когато ще бъде извършена.

Чл. 13. (1) Работният етап (проверката на място) включва:

1. връчване на заповедта за КПП на административния ръководител на проверявания орган или на негов заместник, представяне на екипа, предмета и задачите на проверката, както и начина, по който ще бъде извършена;
2. проучване на източниците на информация по чл. 10 относно дейността на проверявания орган;
3. документиране на събрания фактически материал чрез изготвяне на протоколи, справки, фотокопия или по друг подходящ начин;
4. обсъждане на събраната информация и вземане на решение за характера, вида и обема на данните за проверявания орган и отделните съдии, прокурори и следователи, които ще бъдат включени като констатации в акта за резултатите от извършената проверка;
5. по преценка на проверяващия екип запознаване на съдиите, прокурорите и следователите от проверявания орган с предварителните резултати от проверката.

(2) Когато в хода на КПП възникнат нови въпроси, които се включват в нейния предмет и задачи, проверяващият екип събира нужната допълнителна информация.

Чл. 14. Заключителният етап на КПП включва:

1. обсъждане на изразени становища на проверяваните съдии, прокурори и следователи по предварителните констатации и изводи от направената проверка, ако има такива;

2. определяне на конкретното съдържание на акта за резултати, съгласно предварително установената му структура;

3. изготвяне на акта от извършената КПП с посочване на констатациите, изводите и препоръките по основните показатели за цялостната дейност на проверявания орган;

4. връчване на акта от КПП на административния ръководител и на съдиите, прокурорите и следователите от проверявания орган.

Чл. 15. (1) Съдържанието на акта за резултати от извършена КПП включва задължителните реквизити по чл. 55, ал. 2 ПОДИВССДАЕ (ДВ бр. 66/28.08.2015 г.), както и установените при проверката фактически констатации, съобразно утвърдената примерна структура.

(2) Когато предмет на проверка е дейността на органа на съдебната власт за две или повече години, констатациите се описват в хронологична последователност, а оценките, изводите и препоръките се правят за целия период.

(3) В акта за резултати от извършена КПП се отразява както дейността на органа на съдебна власт като цяло, така и по съдии, прокурори и следователи.

(4) Констатациите се основават на събраните при проверката обективни статистически и други фактически данни. Посочват се и причините за констатираните отрицателни практики.

(5) В констатациите се отразява и наличието на противоречива съдебна практика, когато такава се установи.

(6) Изводите следва да бъдат в съответствие с констатациите. Те трябва да бъдат ясни, несъмнени и обосновани. Показателите на основната дейност се сравняват с показателите от предишни години и се правят изводи за тенденциите.

Раздел IV **Последващи действия на ИВСС**

Чл. 16. (1) Актът за резултати от извършена КПП става окончателен, когато:

1. не са постъпили писмени възражения срещу него и срокът по чл. 58, ал. 3 ЗСВ е изтекъл;

2. възражението е подадено след срока по чл. 58, ал. 3 ЗСВ;

3. възражението е направено от лице извън кръга на посочените в чл. 58, ал. 3 ЗСВ или от лице, което няма правен интерес;

4. възражението по чл. 58, ал. 3 ЗСВ е уважено, респективно отхвърлено от главния инспектор на ИВСС.

(2) След решението на главния инспектор на ИВСС по възражението срещу акта от КПП се счита, че съдържанието на акта в частта относно уважените възражения не е съществувало или е изменено. Решението на главния инспектор на ИВСС е неразделна част от акта.

(3) След като актът за резултати от извършена КПП стане окончателен, в него не могат да се правят промени.

Чл. 17. След като актът стане окончателен, ИВСС:

1. изпраща на ВСС копие от него;
2. изпраща на административния ръководител на горестоящия орган на съдебната власт копие от акта за резултати от извършена проверка и на главния прокурор, когато актът за КПП е направен за дейността на съответната прокуратура;
3. изпраща на административния ръководител на проверявания орган решението на главния инспектор;
4. изпраща решението на главния инспектор на ИВСС на лицето, което е направило възражение срещу акта за резултати от КПП;
5. отразява в електронния регистър на съдиите, прокурорите и следователите в Република България, воден в ИВСС, резултатите от КПП за проверявания съдия, прокурор или следовател;
6. сигнализира главния прокурор, когато има данни за престъпление, извършено от съдия, прокурор или следовател;
7. изпраща сигнали и предложения до други компетентни органи в случаите на чл. 54, ал. 1, т. 5 и т. 7 ЗСВ.

Чл. 18. При противоречива практика по прилагането на закона, проверяващият инспектор предоставя на звено „Аналитично” на ИВСС извлечение от акта за резултати от извършена КПП, съдържащо:

1. констатираното противоречие при прилагането на закона по дейност или акт на съответния орган на съдебната власт;
2. фактическите данни, които го подкрепят;
3. становището на инспектора по правилното приложение на закона, в какви насоки ИВСС да поиска задължително тълкуване на закона и какви са правните съображения за това.

Чл. 19. В зависимост от характера и тежестта на констатираните нарушения при проверка на дейността по чл. 54, ал. 1, т. 1 и 2 ЗСВ, инспекторът извършил КПП:

1. предлага на административния ръководител да упражни правомощията си по чл. 327 или чл. 311, т. 1, вр. с чл. 308, ал. 1, т. 1 и 2 ЗСВ, като посочва фактическите и правните основания за това;
2. изготвя проект за предложение до ВСС от името на главния инспектор за налагане на дисциплинарно наказание, който проект внася за разглеждане на заседание на ИВСС.

Чл. 20. Предложението по чл. 19 трябва да съдържа:

1. трите имена и длъжността на съдията, прокурора и следователя, за когото се прави, както и органа на съдебната власт, където работи;
2. кратко описание на констатираните нарушения по дейности и актове, за които се отнасят; фактически състав и правна квалификация;
3. времето на извършване и времето на установяване на нарушенията;
4. натовареност на съдията, прокурора и следователя спрямо средната за съответния орган на съдебната власт;
5. ангажираност в изпълнението на други служебни задачи извън основната дейност на съдебния орган;
6. положителни и/или отрицателни професионални изяви в досегашната му дейност, наличие или липса на предходни наказания и/или поощрения;
7. причини за допуснатото нарушение;
8. по преценка предложение за вида на наказанието.

Раздел V

Общи въпроси на КПП за всички съдебни органи

Чл. 21. (1) При извършване на КПП по чл. 54, ал. 1, т. 1 ЗСВ се проверява:

1. административното ръководство и разпределение на административните функции, вътрешна структура и организацията на дейността;
2. щатна осигуреност, заети щатове, причини за незаемане на свободните щатни бройки; мерки на административния ръководител; командировани съдии, прокурори и следователи;
3. материална база и техническа обезпеченост;
4. информационно обслужване и информационни технологии;
5. наличие на утвърдени правила за разпределението на делата на принципа на случайния подбор, издавани ли са съответни заповеди, осигуряващи спазването на чл. 9 ЗСВ, кой извършва фактически електронното разпределение, спазва ли се поредността при електронното разпределение и др.;
6. процент на натовареност на административния ръководител, на неговия заместник, на съдиите, прокурорите и следователите от проверявания орган на съдебната власт;
7. определени ли са делата, които се разглеждат на дежурство;
8. изготвя ли се график на дежурствата;
9. организация на работа за разглеждане на делата по чл. 329, ал. 3 ЗСВ през съдебната ваканция;
10. организация на работата в деловодството и другите служби;
11. състояние и водене на деловодните книги и регистри;
12. получаване, съхраняване, предаване и унищожаване на веществените доказателства;
13. заповеди и разпореждания на административния ръководител по организацията и дейността на проверявания орган; поощрения и наложени дисциплинарни наказания;
14. извършени проверки от/на проверяваните съдилища и прокуратури;

15. анализ на дейността, отчетена в годишни доклади, тематични обобщения или становища по проекти за тълкувателни решения и постановления на ВКС и ВАС;

16. взаимодействие между административния ръководител и общото събрание на съдиите, прокурорите и следователите от проверявания орган; разгледани въпроси; ролята на общото събрание на съдиите за уеднаквяване на съдебната практика и правилното приложение на закона;

17. повишаване на правната подготовка и квалификация на съдиите, прокурорите и следователите, както и на съдебните служители.

(2) Когато два или повече екипа на ИВСС извършват КПП по една или различни материи в един и същ орган на съдебната власт, общите въпроси по ал. 1, т. 1 - 4, се разглеждат само в акта на един от екипите. Останалите въпроси по т. 5 - 17 се проверяват от всеки екип в съответствие с проверяваната материя. Екипът, който ще проверява въпросите по ал. 1, т. 1 - 4, се определя в заповедта на главния инспектор на ИВСС.

(3) При КПП в прокуратура, проверяващият екип извършва проверка на въпросите, посочени в ал. 1 в съответствие със спецификата на съответната прокуратура.

Раздел VI

Въпроси, които се включват в предмета на КПП на съдилищата при разглеждане на граждански, търговски и административни дела от районните съдилища, окръжните съдилища, административните съдилища, апелативните съдилища, Върховния касационен съд и Върховния административен съд

Чл. 22. В предмета на КПП на дейността на съдилищата по разглеждане и решаване на граждански, търговски и административни дела, се включват следните въпроси:

1. общи въпроси, съгласно чл. 21, ал. 1;
2. организация по образуване и движение на делата;
3. приключване на делата в установените срокове;
4. качество на съдебните актове;
5. допълнителни въпроси.

Чл. 23. (1) Организацията по образуване и движение на делата включва:

1. срокове за:
 - а) образуване;
 - б) разпределение, съгласно чл. 9 ЗСВ;
 - в) фактическо предоставяне на делото на съдията.
2. срокове за администриране на производството:
 - а) проверка за редовност и допустимост;
 - б) насрочване на делото за разглеждане в открито съдебно заседание;
 - в) отлагане и насрочване на делото в следващо открито съдебно заседание;
3. време за произнасяне по процесуални искания на страните;

4. спрени производства:
 - а) основание за спиране;
 - б) действия на съда по спряно производство с оглед основанието за спиране.
5. дела, по които е отменено определението за даване ход по същество; причини;
6. несвършени дела, образувани две и повече години преди момента на проверката;
 - (2) Във връзка с образуването и движението на делата се изследват още:
 1. заложена процентна натовареност за всеки съдия при разпределяне на различните категории дела;
 2. натовареност на колегии, отделения, състави и съдии за всяка година от проверявания период:
 - а) брой несвършени дела към началото на всяка година;
 - б) брой новообразувани дела;
 - в) брой свършени дела – с решение или с определение;
 - г) брой останали несвършени дела в края на всяка година.

Чл. 24. Приключването на делата в установените срокове включва:

1. брой дела (по съдии), по които съдебните актове са постановени в установените срокове;
2. брой дела (по съдии), по които постановените съдебни актове са извън установените срокове:
 - а) в срок до 3 месеца;
 - б) в срок над 3 месеца.
3. брой на делата (по съдии), обявени за решаване преди и през периода на проверката, без постановен съдебен акт след изтичане на установения срок.
4. обща продължителност на производството:
 - а) дела, приключени в 3-месечен срок;
 - б) дела, приключени в срок над 3 месеца.

Чл. 25. Качеството на съдебните актове включва:

1. потвърдени общо за съда и по съдии по години;
2. прогласени за нищожни и обезсилени – общо за съда и по съдии по години;
3. отменени с постановяване на нови решения/определения – общо за съда и за всеки съдия по години от периода;
4. отменени с връщане на делата за ново разглеждане - общо, по години и съдии;
5. отменени с прекратяване на производството по делото – общо за периода и за съда и за всеки съдия по години.

Чл. 26. Допълнителните въпроси са:

1. брой заседателни дни и брой дела, разгледани от съдия в заседателен ден;
2. приети отводи и направени самоотводи; наличие на регистър на отводите; мотивираност на определенията и мерки за намаляване на отводите.

Раздел VII

Специфични въпроси, които се включват в предмета на КПП на съдилищата при разглеждане на граждански, търговски и административни дела от районните съдилища, окръжните съдилища, административните съдилища, апелативните съдилища, Върховния касационен съд и Върховния административен съд

Чл. 27. (1) В предмета на КПП в районните съдилища се включва и:

1. по иски производствата:
 - а) време за извършване размяната на книгата;
 - б) срок за постановяване на определението по чл. 140 ГПК;
 - в) наличие на проект за доклад по делото в определението по чл. 140 ГПК, респ. доклад на делото в открито съдебно заседание;
 2. по производства по глава XXV „Бързо производство” ГПК:
 - а) наличие на писмен доклад по делото в разпореждането по чл. 312 ГПК;
 - б) спазване на предвидените в глава XXV „Бързо производство” ГПК срокове по отношение движението и приключването на делото;
 - в) спазване на изискването при даване ход по същество и обявяване на делото за решаване, съдът да посочва деня, в който ще обяви решението си и спазване на посочения срок за обявяването му.
 3. по производства, образувани по чл. 390 ГПК:
 - а) определяне на началния момент на срока за предявяване на обезпечения бъдещ иск;
 - б) спазване на задължението по чл. 390, ал. 3, изр. II-ро ГПК;
 - в) спазване на правилата за местна подсъдност;
 - г) издаване на заповедта за обезпечение след представяне на доказателство за внесена гаранция, когато такава е определена; спазване на изискването на чл. 390, ал. 4, изр. II-ро ГПК;
 - д) спазване на изискването на чл. 402, ал. 1, изр. II-ро ГПК.
 4. по производства, образувани по заявления по чл. 410 и чл. 417 ГПК:
 - а) срок за извършване на проверка за местна подсъдност;
 - б) наличие на разпореждане за издаване на изпълнителен лист в производствата, образувани по чл. 410 ГПК;
 - в) наличие на отбелязване за издадения изпълнителен лист върху заповедта за изпълнение в производствата, образувани по чл. 410 ГПК, а в производствата, образувани по чл. 417 ГПК - и върху основанието за издаване на заповедта за изпълнение.
 - г) спазване на изискването на чл. 415, ал. 2 ГПК по производствата, образувани по чл. 417 ГПК.
- (2) Други производства и въпроси за проверка в РС:
1. частни производства;
 2. производства с предвидени кратки процесуални срокове за насрочване, разглеждане и приключване на делата - по Закона за закрила на детето, Закона за защита от домашното насилие и др.;
 3. своевременно администриране на въззивните жалби.

Чл. 28. (1) В предмета на КПП в окръжните съдилища се включва и:

1. по искиви производства по търговски спорове:
 - а) време за извършване размяна на книгата;
 - б) срок за постановяване на определението по чл. 374 ГПК;
 - в) наличие на проект за доклад по делото в определението по чл. 374 ГПК, респ. доклад на делото в открито съдебно заседание;
2. по молби за откриване на производство по несъстоятелност:
 - а) подготовка на делото за разглеждане в открито съдебно заседание;
 - б) спазване на сроковете по чл. 629, ал. 1 и 2 ТЗ.
3. по въззивни искиви производства се проверяват и процесуалните действия на съда по чл. 267 ГПК.
4. по производства, образувани по жалби срещу актовете на длъжностното лице по регистрация, съгласно чл. 25 ЗТР:
 - а) срок за произнасяне;
 - б) наличие на противоречива практика.
5. по производства, образувани по жалби срещу актове и действия на ДСИ, ЧСИ и съдиите по вписвания:
 - а) срок за произнасяне;
 - б) наличие на противоречива практика.
6. производства, по които постановеният съдебен акт не подлежи на касационно обжалване, съгласно чл. 280, ал. 2 ГПК.

(2) Други производства и въпроси за проверка в ОС:

1. частни производства;
2. своевременното администриране на въззивни и касационни жалби.

(3) По първоинстанционните искиви производства, производствата, образувани по чл. 390 ГПК и въззивните искиви производства по глава XXV „Бързо производство” ГПК, се прилагат правилата за проверка в районните съдилища.

Чл. 29. (1) В предмета на КПП в административните съдилища се включва и:

1. по искиви производства по чл. 203 АПК - извършване на размяна на книга с разпореждане по чл. 131 ГПК или връчване на исковата молба на ответника по реда на чл. 163, ал. 2 АПК;
2. по производствата по чл. 250 АПК – спазване на задължението по чл. 252, ал. 2 и ал. 3 АПК.

(2) Други производства и въпроси за проверка в АС:

1. частни производства;
2. производства с предвидени кратки процесуални срокове за насрочване, разглеждане и приключване на делата - по Изборния кодекс, Закона за държавната собственост, Закона за общинската собственост и др;
3. своевременното администриране на касационни жалби.

Чл. 30. В предмета на КПП в апелативните съдилища се включват въпросите, които се изследват в окръжния съд като въззивна инстанция.

Чл. 31. (1) В предмета на КПП във Върховния касационен съд - гражданска и търговска колегии, се включва и:

1. по касационни жалби по граждански и търговски дела - период за произнасяне по допустимостта на касационното обжалване; при недопускане на касационно обжалване не се изследват въпросите по чл. 23, ал. 1 т. 2 – 5;

2. частни производства;

3. по тълкувателни дела;

а) брой образувани и решени;

б) брой за проверявания период - по години, по колегии и по съдии;

4. извършени проверки на апелативни и окръжни съдилища по тяхно искане или по решение на ВКС – общо и по години, констатации и препоръки.

(2) Други допълнителни въпроси на КПП във ВКС могат да бъдат и:

1. брой на публикувани в Бюлетина на ВКС решения - общо по години, колегии и по съдии;

2. участие при обобщаване на съдебната практика на съдилищата от страната – по колегии и по съдии;

3. извършени проверки на апелативните съдилища по тяхно искане или по решение на ВКС – общо и по години, констатации и препоръки;

4. участие на съдии от ВКС (гражданска и търговска колегии) в изработването на законопроекти за изменение и допълнение на закони – общо и по години, колегии и по конкретни закони;

5. единство и безпротиворечивост на съдебната практика на гражданска и търговска колегии, отделенията и съставите по приложението на закона;

6. участие в други дейности.

Чл. 32. (1) В предмета на КПП във Върховния административен съд се включват и:

1. частни производства;

2. по тълкувателни дела:

а) брой образувани и решени;

б) брой за периода, брой по години по колегии и по съдии.

(2) Други допълнителни въпроси за проверка във ВАС могат да бъдат и:

1. брой на публикувани в Бюлетина на ВАС решения - общо, по години, по колегии и съдии;

2. участие при обобщаване на съдебната практика на съдилищата от страната – по колегии и по съдии;

3. извършени проверки на административните съдилища по тяхно искане или по решение на ВАС – общо и по години, констатации и препоръки;

4. участие на съдии от ВАС в изработването на законопроекти за изменение и допълнение на закони – общо и по години, колегии и по конкретни закони;

5. единство и безпротиворечивост на съдебната практика на колегиите, отделенията и съставите по приложението на закона;

6. участие в други дейности.

(3) По първоинстанционни административни дела са приложими правилата за проверка на административните съдилища.

Раздел VIII

Обобщаване и анализ на съдебната практика по граждански, търговски и административни първоинстанционни и въззивни дела, разглеждани от районните съдилища, окръжните съдилища, административните съдилища, апелативните съдилища, Върховния касационен съд и Върховния административен съд

Чл. 33. Обобщаването и анализа на съдебната практика на районните съдилища, окръжните съдилища, административните съдилища, апелативните съдилища, Върховния касационен съд - гражданска и търговска колегии, и Върховния административен съд по приложението на закона по влезлите в сила съдебни актове по граждански, търговски и административни дела, в хода на КПП, се извършва при условията и по реда на чл. 38.

Раздел IX

Въпроси, които задължително се включват в КПП по наказателни дела, разглеждани от районните съдилища, окръжните съдилища, военните съдилища, Специализирания наказателен съд, апелативните съдилища, Военно-апелативния съд и Апелативния специализиран наказателен съд

Чл. 34. (1) Въпроси, които задължително се включват в предмета на КПП в районните съдилища, окръжните съдилища, военните съдилища, Специализирания наказателен съд, апелативните съдилища, Военно-апелативния съд и Апелативния специализиран наказателен съд по разглеждането и решаването на наказателни дела са:

1. посочените въпроси в чл. 21, ал. 1.
- (2) Първоинстанционното разглеждане на наказателните дела:
 1. образуване на наказателните дела;
 2. разпределение на наказателните дела по съдии, при спазване на изискванията на чл. 9 ЗСВ;
 3. насрочване на делата в срока по чл. 252 НПК;
 4. отлагане на делата извън срока по чл. 271, ал. 10 НПК - по съдии;
 5. дела за разглеждане през периода по видове и съдии:
 - а) новообразувани дела по видове и съдии;
 - б) останалите несвършени наказателни дела в началото на периода по видове и съдии.
 6. средна месечна натовареност на съдиите по постъпление за годините от периода;
 7. движение на наказателните дела:
 - а) решени наказателни дела в едно заседание – по видове и съдии;
 - б) решени дела в три заседания – по видове и съдии;
 - в) отложени дела над три пъти – по видове и съдии; причини;
 - г) срочност на разглеждане по наказателни дела – по време, видове и съдии.
 8. брой на съдебните заседания месечно - по състави и съдии;
 9. спрени дела; брой на делата по състави и съдии;
 10. прекратени наказателни производства;

- а) по давност – по видове и съдии;
 - б) след три и повече съдебни заседания – по видове и съдии; причини.
11. останали несвършени наказателни дела – по видове, състави и съдии в края на всяка текуща година – съпоставка спрямо свършените в относителен дял по видове и състави;
12. общ брой на дела, върнати на прокурора за отстраняване на съществени процесуални нарушения, допуснати на досъдебното производство – по съдии:
- а) с разпореждане по чл. 249 НПК;
 - б) с определение по чл. 288, ал. 1, т. 1 НПК; причини.
15. възобновени наказателни производства – брой и по съдии;
16. дела с възобновено съдебно следствие – брой и по съдии.
- (3) Видове присъди по глава XX „Съдебно заседание” НПК (по общия ред) и видове съдебни производства:
1. осъдителни присъди по глава XX „Съдебно заседание” НПК;
 2. оправдателни присъди:
 - а) по всички обвинения; причини;
 - б) по отделни обвинения; причини;
 - в) окончателно влезли в сила оправдателни присъди.
 3. наблюдавани от ИВСС дела, съгласно чл. 8, т. 15 ПОДИВССДАЕ; приключени дела; дела с висок обществен интерес, съобразно критериите, приети с решение на ВСС; дата на образуване, дата на постановяване на присъда, дата на предаване на делото с мотивите в деловодството; несвършени дела; продължителност;
 4. дела, по които подсъдимият е непълнолетен;
 5. дела по чл. 64 и чл. 65 НПК;
 6. дела по чл. 243 и чл. 244 НПК;
 7. дела по ЗЕЕЗА;
 8. ЧНД в ДП по искане на органите на ДП – общо, по видове и съдии; брой на издадените разрешения за СРС;
 9. срокове за разглеждане и срокове за изготвяне на акта по:
 - а) дела по глава XXIV „Бързо производство” НПК - общ брой, насрочване, разглеждане, изготвяне на мотивите извън срок;
 - б) дела по глава XXV „Незабавно производство” НПК - общ брой, насрочване, разглеждане и изготвяне на мотивите извън срок;
 - в) дела по глава XXVI „Разглеждане на делото в съда по искане на обвиняемия” НПК - резултати от съдебното разглеждане на делата и съдии;
 - г) дела по глава XXVII НПК „Съкратено съдебно следствие в производството пред първата инстанция” НПК - по съдии; съдебна практика по прилагане на закона;
 - д) дела по глава XXVIII „Освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание” НПК - по съдии; съдебна практика по прилагане на закона;
 - е) дела по глава XXIX „Решаване на делото със споразумение” НПК - по съдии; съдебна практика по прилагане на закона; насрочване, вписване, подписване и одобряване на споразумението;

ж) дела по глава XXXIV „Прилагане на принудителни медицински мерки. Реабилитация” НПК - по съдии; срокове за разглеждане, решаване и прилагане на мерките;

з) дела по глава XXXV НПК „Производства във връзка с изпълнение на наказанието” – съдии, основание, срокове за приключване.

10. несвършени дела, образувани две и повече години преди момента на проверката.

(4) Натовареност на съдиите от наказателните отделения:

1. брой на наказателните състави; средномесечни постъпления на наказателни дела през периода - по видове за съда и за всеки съдия; съдия с най-голяма и с най-малка натовареност в сравнение със средната за съда;

2. общ брой разгледани наказателни дела – по видове и съдии;

3. общо свършени наказателни дела – по видове и съдии;

4. средномесечни постъпления на съдия за периода по години;

5. средномесечно свършени наказателни дела на съдия за периода по години;

6. разпределени дела на съдия за периода по години;

7. свършени дела на съдия за периода по години;

8. останали несвършени дела по съдия в края на периода и по години.

(5) Качество на съдебните актове по разглеждани първоинстанционни наказателни дела за проверявания период:

1. от обжалваните и протестираните дела има резултат общо за съда и по години за всеки съдия;

2. потвърдени общо за съда и за съдии по години;

3. отменени с връщане на делата за ново разглеждане - общо, по години и съдии;

4. отменени с постановяване на нови присъди – общо за съда и за всеки съдия по години от периода;

5. отменени с прекратяване на наказателното производство – общо за периода и за съда, и за всеки съдия по години.

Чл. 35. Въпроси, които допълнително могат да се включат в предмета на КПП в районните съдилища, окръжните съдилища, военните съдилища, Специализирания наказателен съд, апелативните съдилища, Военно-апелативния съд и Апелативния специализиран съд по разглеждането и решаването на наказателни дела са:

1. разглеждани дела общо за периода и по години за всеки съдия:

а) останали несвършени в началото на проверявания период – общо за съда и за всеки съдия;

б) новопостъпили и новоразпределени – общо и по години за всеки съдия;

в) приключени дела – общо за периода и по години за всеки съдия;

г) от приключените дела прекратените са общо и по години за всеки съдия;

д) от решените дела със съдебен акт, обжалваните и протестираните дела са общо и по години за всеки съдия;

е) качество на съдебните актове по чл. 34, ал. 5;

2. съдии с най-добри показатели общо за периода и по години;

3. съдии с най-слаби показатели – общо за периода и по години.

Чл. 36. Предмет на КПП в първоинстанционните наказателни съдилища са още и следните други организационно-административни въпроси:

1. администриране на жалби и протести срещу постановени първоинстанционни съдебни актове; срокове и резултати от упражнения контрол;
2. организацията и изпълнението на дейността на съда по влезлите в сила съдебни актове.

Раздел X

КПП на въззивно производство по наказателни дела пред окръжните съдилища, апелативните съдилища, Военно-апелативния съд, Апелативния специализиран наказателен съд и производство по възобновяване на делата пред апелативните съдилища

Чл. 37. (1) При въззивното разглеждане на наказателни дела от окръжните съдилища, апелативните съдилища, Военно-апелативния съд и Апелативния специализиран наказателен съд, подлежат на проверка следните въпроси:

1. образуването на въззивното производство (ВП) по отделните видове дела: ВНОХД, ВНЧХД, ВНАХД, ВЧНД, а само за апелативните съдилища - и образуването на делата за възобновяване по реда на чл. 419 и сл. НПК;
2. останалите несвършени ВП, в началото и в края на периода по години – общо и по видове и състави;
3. постъпили дела за разглеждане през периода – общо и по видове и състави;
4. средномесечно постъпление на ВП – общо и по отделните видове, състави и съдии; средномесечна натовареност;
5. средна продължителност на разглеждане на ВП – общо за всички съдии и по отделните видове, състави и съдии;
6. срочност на разглеждане по наказателни дела – по видове и съдии;
7. срокове за изготвяне на въззивните съдебни актове:
 - а) по ВНОХД – в срока по чл. 340 НПК и извън този срок, с продължителност по дела и съдии;
 - б) ВНЧХД – в срока по чл. 340 НПК и извън този срок, с продължителност, по дела и съдии;
 - в) ВНАХД - в срока по чл. 340 НПК и извън този срок, с продължителност, по дела и съдии;
 - г) ВЧНД - общо за съда и по отделни състави и съдии.
8. качество на въззивните съдебни актове:
 - а) обжалвани въззивни съдебни актове пред ВКС – общо и по съдии;
 - б) съдебни актове, по които има резултат общо за съда и по съдии;
 - в) потвърдени въззивни решения – общо за съда и по съдии;
 - г) отменени въззивни решения – общо за съда и по съдии:
 - аа) с връщане на делото за ново разглеждане;
 - бб) с прекратяване на наказателното производство; общо за съда и по съдии.
9. особени контролни съдебни производства; общо за съда и по съдии:
 - а) по УБДХ - общо и по съдии;

б) по Закона за опазване на обществения ред при провеждането на спортни мероприятия - общо и по съдии;

в) възобновяване на делата по НПК (за апелативните съдилища).

10. Срокове за разглеждане и решаване на ЧНД по предмет срещу разпореждане за връщане на делата на ДП; дела, по които законовите срокове не са спазвани – общо и по съдии.

(2) Допълнителни въпроси на КПП по въззивните производства са:

1. съдебната практика при разглеждането на ВНОХД; нови присъди;

2. съдебна практика по разглеждането на ВНЧХД;

3. съдебна практика по разглеждането на ВЧНД;

4. съдебна практика (за апелативните съдилища) по образуването, насрочването, разглеждането и изготвянето на съдебни актове по глава XXXIII “Възобновяване на наказателни дела” НПК.

(3) Проверката относно приложението на закона по отношение на влезлите в сила въззивни съдебни актове се извършва при условия и ред, посочени в чл. 38.

Раздел XI

Обобщаване и анализ на съдебната практика по наказателни дела

Чл. 38. (1) В предмета на КПП на районните съдилища, окръжните съдилища, военните съдилища, Специализирания съд, апелативните съдилища, Военно-апелативния съд и Апелативния специализиран наказателен съд, се включва обобщаването и анализа на съдебната практика на съдилищата по приложението на закона по влезлите в сила съдебни актове – чл. 54, ал. 1, т. 3 и т. 4 ЗСВ.

(2) Проверката включва анализ и оценка на единното разбиране и еднаквото приложение на материалния и процесуалния закон, както и задължителната съдебна практика, спрямо приетите за установени фактически положения.

(3) Анализът обхваща равен брой съдебни актове на всеки съдия, избрани на случаен принцип.

Раздел XII

Въпроси, които задължително се включват в КПП на ВКС- наказателна колегия

Чл. 39. (1) Показателите за КПП на ВКС - наказателна колегия са:

1. общите въпроси по чл. 21, ал. 1;

2. разгледани наказателни дела - общ брой и по видове (ОХ, частни производства, касационни производства и по глава XXXIII „Възобновяване на наказателното производство” НПК) – по отделения, състави и съдии;

3. срокове за разглеждане на делата - средно за периода и по години, отделения, състави и съдии;

4. срокове за изготвяне на съдебните актове - средно за периода и по години, отделения, състави и съдии;

5. разгледани и решени дела за приемане на тълкувателни решения (ТР) - общо по години, отделения, състави и съдии;

6. единство и безпротиворечивост на съдебната практика на колегията, отделенията и съставите на ВКС по приложението на закона.

(2) Други въпроси, които могат да се включат в предмета на КПП са:

1. постановяване на решения на отделни състави с принципно значение за прилагане на закона - общо за периода, по години, отделения и съдии, публикувани в бюлетина на ВКС;

2. извършени проверки на апелативни и окръжни съдилища от страната по тяхно искане или по инициатива на ВКС - общо по години, отделения и съдии: констатации, препоръки или други решения;

3. обобщаване на съдебната практика по наказателни дела на съдилищата от страната, на отделения и съдии от ВКС;

4. участие на съдиите от ВКС - наказателна колегия в изготвянето на законопроекти за изменение и допълнение на наказателни закони - общо по години, отделения и съдии;

5. проведени съвместни мероприятия с други органи - конференции, работни срещи, кръгли маси и др. по въпроси на правоприлагането, ефективността на законодателството или по други въпроси - общо по години и отделения; практически резултати.

Раздел XIII

Показатели за КПП на районните прокуратури, окръжните прокуратури, военно-окръжните прокуратури, Специализираната прокуратура и следствените отдели към тях, апелативните прокуратури, Военно-апелативната прокуратура, Специализираната апелативна прокуратура, Националната следствена служба, Върховната касационна прокуратура и Върховната административна прокуратура

Чл. 40. При извършване на КПП в районните прокуратури, окръжните прокуратури, военно-окръжните прокуратури, Специализираната прокуратура, апелативните прокуратури, Военно-апелативната прокуратура и Специализираната апелативна прокуратура, се проверява приложението на закона и спазване указанията на главния прокурор относно дейността на Прокуратурата.

Чл. 41. Проверката на посочените в настоящия раздел показатели за основната дейност на различните прокуратури и следствените отдели е задължителна. Проверка на допълнителни показатели и въпроси се извършва по заповед на главния инспектор на ИВСС или по преценка на проверяващия екип.

Чл. 42. Проверяващият екип извършва проверка на определен брой дела/преписки за съответната година (по вид и предмет), който е равен за всички прокурори и следователи. Той може да провери по-голям брой дела от определен вид или на определен прокурор или следовател по своя преценка или по заповед на главния инспектор на ИВСС.

Чл. 43. (1) Когато се извършва КПП в районните прокуратури, окръжните прокуратури, военно-окръжните прокуратури, Специализираната прокуратура, апелативните прокуратури, Военно-апелативната прокуратура и Специализираната апелативна прокуратура, се проверяват показателите, посочени в чл. 21, ал. 1.

(2) Проверката по организацията на работа на първоинстанционно разглеждане на преписки включва:

1. наблюдавани преписки, от тях новообразувани - общ брой и по прокурори;
2. решени преписки и видове актове по тях - решени с отказ да се образува ДП, решени с възлагане на предварителна проверка и решени с образуване на ДП:

а) необжалвани, обжалвани прокурорски актове и резултати от тях:

б) преписки, по които предварителната проверка е извършена от прокурора и по които е възложена на други органи;

в) преписки, по които предварителната проверка е извършена в срока, даден от прокурора и в по-дълъг срок;

г) срокове за извършване на предварителната проверка, когато такива са утвърдени със заповед на главния прокурор или на административния ръководител, или с друг вътрешен акт.

3. нерешени преписки:

а) преписки, по които не е извършена проверка или предварителната проверка е приключила - от тях при прокурор за решаване и нерешени от прокурор над един месец;

б) преписки, по които е възложено извършването на предварителна проверка и такива, по които предварителната проверка се извършва от прокурора:

аа) преписки, по които предварителната проверка е в срока, даден от прокурора и такива, които са извън този срок;

бб) преписки, по които предварителната проверка продължава повече от 6 месеца.

Чл. 44. (1) Проверката по организацията на работа на първоинстанционно разглеждане на досъдебни, бързи и незабавни производства включва:

1. наблюдавани досъдебни, бързи и незабавни производства през проверявания период - брой, по видове, новообразувани и възобновени; водени срещу известен и неизвестен извършител; в срока, продължен от прокуратурата и извън срока. От тях:

а) ДП с продължителност повече от 6 месеца - общ брой за прокуратурата, причини за по-голямата продължителност на проверените досъдебни производства и мерки за своевременното приключване;

б) ДП с продължителност повече от 2 години с привлечен обвиняем - общ брой и по прокурори, причини за по-голямата продължителност; мерки за своевременното приключване и молби по чл. 368 НПК. Всички ДП с продължителност повече от 2 години се проверяват;

в) ДП, при които наблюдаващият прокурор е упражнил правомощието си по чл. 196, ал. 1, т. 4 НПК;

г) ДП, при които наблюдаващият прокурор е упражнил правомощието си по чл. 196, ал. 1, т. 5 НПК;

д) ДП, върнати на разследващия орган по чл. 226, ал. 3 НПК и по които прокурорът сам е извършил необходимите действия.

2. приключени и неприключени досъдебни, бързи и незабавни производства;

3. решени досъдебни производства:

а) решени в срока по чл. 242, ал. 3 НПК и в по-дълъг срок;

б) ДП, изпратени на разследващия орган на основание чл. 242, ал. 2 НПК и такива, по които прокурорът сам е извършил необходимите действия.

4. бързи производства (БП), причини за произнасяне на прокурора извън срок;

5. незабавни производства (НП), причини за произнасяне на прокурора извън срок;

6. спрени наказателни производства; проверка за отпадане на основанията за спиране и упражнен контрол от страна на наблюдаващия прокурор:

а) срещу неизвестен извършител - чл. 245 НПК;

б) срещу известен извършител - чл. 244 НПК (обявено ли е за ОДИ лицето, станало причина за спиране на делото; предприети действия за издаване на ЕЗА, когато са налице основанията за това и др.);

7. възобновени наказателни производства, водени срещу неизвестен извършител и на такива, водени срещу известен извършител;

8. прекратени наказателни производства - срокове за произнасяне и въпросите по 243, ал. 2 и 3 НПК; своевременно изпращане на наказателното производство в съда, когато е подадена жалба срещу постановлението; наличие на противоречива практика при приложението и тълкуването на закона и др. Проверява се също:

а) обжалвани и необжалвани, потвърдени и отменени постановления за прекратяване;

б) отменени постановления за прекратяване от горестоящата прокуратура - чл. 243, ал. 9 НПК;

в) наказателните производства, които са водени срещу ИИ и са прекратени на основание чл. 243, ал. 1, т. 2 НПК;

г) всички наказателни производства, прекратени на основание чл. 369, ал. 2, предложение I-во и ал. 4 НПК, както и причините, които са довели до този процесуален резултат.

9. удължаване срока на разследване; мотивиране на исканията за удължаване на срока;

10. внесени искания до съда за вземане на МНО „Задържане под стража” и „Домашен арест”, както и за вземане на обезпечителни мерки по чл. 72, ал. 1 и чл. 73, ал. 3 НПК през проверявания период - уважени и неуважени.

(2) При КПП в РП и ОП се проверява и дейността по делата, взети на специален надзор (за целия период, по години и по прокурори).

Чл. 45. Проверката по организацията на работа по наказателно-съдебния надзор при първоинстанционното разглеждане на делата включва:

1. внесени обвинителни актове (ОА) през проверявания период, общо и по прокурори;

2. върнати от съда дела с внесен обвинителен акт - общо и по прокурори; причини. От тях:

а) върнати с разпореждане на съда - общо и по прокурори;

- б) върнати с определение на съда - общо и по прокурори.
- 3. решени от съда дела по обвинителни актове - общ брой и по прокурори; видове присъди, резултат от инстанционния контрол; анализ на дела с влезли в сила оправдателни присъди, по които не е упражнен инстанционен контрол;
- 4. внесени/разгледани в съда споразумения:
 - а) по чл. 381 НПК - одобрени и неодобрени - общ брой и по прокурори, анализ на делата с неодобрени от съда споразумения;
 - б) по чл. 384 НПК - одобрени и неодобрени - общ брой и по прокурори, анализ на делата с неодобрени от съда споразумения.
- 5. внесени в съда предложения по чл. 375 НПК - общ брой и по прокурори. От тях:
 - а) уважени предложения по чл. 375 НПК;
 - б) брой оправдани лица;
 - в) прекратени дела;
 - г) върнати от съда дела.
- 6. участие на прокурорите в открито съдебно заседание по наказателни дела - общ брой и по прокурори:
 - а) средномесечна натовареност на прокурори с участие в съдебно заседание;
 - б) максимален брой съдебни заседания;
 - в) спазване на чл. 144, ал. 2 ЗСВ;
 - г) отлагане на съдебно заседание поради неучастие на прокурор;
- 7. изпълнение на наказанията:
 - а) приведени присъди в изпълнение;
 - б) неприведени присъди в срок; причини;
 - в) отлагане изпълнението на наказанието.

Чл. 46. Проверката по организацията на работа по гражданско-съдебния надзор при първоинстанционното разглеждане на делата включва:

1. граждански дела с участие на прокурор - общ брой и по прокурори;
2. предявени граждански иски от прокурора - общ брой и по прокурори;
3. обжалвани съдебни решения от прокурор - общ брой и по прокурори.

Чл. 47. (1) Проверката по организацията на работа в окръжните прокуратури, военно-окръжните прокуратури, Специализираната прокуратура, апелативните прокуратури, Военно-апелативната прокуратура и Специализираната апелативна прокуратура, и на дейността по инстанционен контрол включва:

1. постановления за отказ да се образува досъдебно производство - проверяват се инстанционни постановления на апелативните прокуратури и окръжните прокуратури по постановления на окръжните прокуратури, респ. районните прокуратури за отказ да се образува ДП, както и на Военно-апелативната прокуратура и Апелативната специализирана прокуратура по постановления за отказ да се образува ДП респ. на военно-окръжните прокуратури и Специализираната прокуратура – общ брой, по прокурори и по прокуратури:

- а) според резултата - отменени; частично отменени; потвърдени;

б) според срока на произнасяне - в едномесечен срок и в срок по-дълъг от 1 месец;

2. нерешени инстанционни преписки в едномесечен срок.

(2) Проверката на организацията на инстанционния контрол върху постановленията за прекратяване на наказателно производство включва:

1. инстанционни постановления на апелативните прокуратури върху постановления за прекратяване на наказателно производство на окръжните прокуратури, на Военно-апелативната прокуратура върху постановленията на военно-окръжните прокуратури, както и на Апелативната специализирана прокуратура върху постановления за прекратяване на Специализираната прокуратура - общ брой, по прокурори и по прокуратури:

а) според резултата - отменени, частично отменени, потвърдени;

б) според срока на произнасяне - в едномесечен срок и в срок по-дълъг от 1 месец;

2. инстанционни постановления на окръжните прокуратури по постановления за прекратяване на наказателното производство на районните прокуратури (за всяка РП поотделно) – общ брой и по прокурори. От тях:

а) според резултата - отменени, частично отменени и потвърдени;

б) според срока на произнасяне - в едномесечен срок и в срок по-дълъг от 1 месец;

3. нерешени инстанционни преписки по постановления за прекратяване в едномесечен срок.

(3) Проверка на организацията на инстанционния контрол върху постановленията за спиране на наказателно производство включва:

1. инстанционен контрол на постановления за спиране на наказателни производства от апелативните прокуратури по актове на окръжна и районна прокуратура, както и на Военно-апелативната прокуратура върху постановленията за спиране на военно-окръжните прокуратури и на Апелативната специализирана прокуратура по постановления за спиране на Специализираната прокуратура – общо, по прокурори и по прокуратури в съдебния район; От тях:

а) според резултата - отменени, частично отменени и потвърдени.

б) според срока на произнасяне - в едномесечен срок и в срок по-дълъг от 1 месец;

2. инстанционен контрол на постановления за спиране на наказателни производства от окръжните прокуратури по актове на районните прокуратури – общ брой, по прокурори и по прокуратури в съдебния район. От тях:

а) според резултата – отменени, частично отменени и потвърдени;

б) според срока на произнасяне - в едномесечен срок и в срок по-дълъг от 1 месец.

(4) Проверка на упражнявания инстанционен контрол от ВКП по актове на апелативните прокуратури, Военно-апелативната прокуратура и на Апелативната специализирана прокуратура включва:

а) инстанционен контрол по преписки - потвърдени, отменени, частично отменени постановления и такива, по които няма произнасяне;

б) институционален контрол по досъдебни производства - потвърдени, отменени и частично отменени постановления.

(5) Проверката по организацията на работа по наказателно-съдебния надзор при въззивно разглеждане на делата включва:

1. ВНОХД, образувани във въззивния съд:

а) според основанието - брой ВНОХД, образувани по жалби и брой ВНОХД, образувани по протести;

б) приключени ВНОХД във въззивния съд - уважени и неуважени протести; поддържани и неподдържани протести на първоинституционалната прокуратура;

2. ВНОЧД, образувани във въззивния съд:

а) мерки за неотклонение;

б) други.

3. касационни протести - уважени и неуважени;

(6) Проверката по организацията на работа по административно-съдебния надзор обхваща общия брой на административните дела с участие на прокурор и от тях – участие по закон и участие по преценка на прокурора – общ брой и по прокурори;

(7) Проверката по организацията на работа по надзор за защита на обществените интереси и правата на гражданите включва получени и образувани преписки. От тях:

а) образувани по инициатива на прокурора и образувани по искане на граждани, и организации;

б) решени преписки;

в) останали нерешени преписки за проверявания период; причини.

(8) При КПП в апелативните прокуратури и Апелативната специализирана прокуратура се проверяват и действията по делата, взети на специален надзор.

Чл. 48. Когато се констатира, че съответният прокурор не се е произнесъл в законоустановения срок, се изследват причините за забавянето.

Чл. 49. (1) При извършване на КПП в следствен отдел в окръжните прокуратури и Специализираната прокуратура, се проверяват показателите, посочени в чл. 21, ал. 1.

(2) Проверката на разследвани досъдебни производства включва:

1. образувани ДП през периода и през предходни години, възобновени - общо и за всеки следовател;

2. приключили и неприключили дела - общо и за всеки следовател;

3. несвършени дела, образувани две и повече години преди момента на проверката - общо и за всеки следовател;

4. ДП, образувани срещу известен (ИИ) и срещу неизвестен извършител (НИ);

5. срочност на разследването - дела в 2-месечен срок; в срок, продължен от административния ръководител на наблюдаващия прокурор; в срок, продължен от административния ръководител на по-горестоящата прокуратура; извън срока;

6. действия по чл. 219, ал. 1 и чл. 226, ал. 1 НПК;

7. проведени действия по разследването в законовите срокове;

8. разследвани дела с мерки за неотклонение „Задържане под стража” и „Домашен арест”.

(3) Приключили ДП:

1. общ брой:

а) в двумесечен срок;

б) в продължен срок;

в) извън срока.

2. върнати дела от прокурор по чл. 242, ал. 2 и по чл. 226, ал. 3 НПК:

а) с изпълнени указания в срок;

б) с неизпълнени указания или несъобразени със срока.

3. ДП, приключили с мнение за съд;

4. ДП, приключили с мнение за прекратяване;

5. ДП, приключили с мнение за спиране;

6. дела на специален надзор;

7. дела с голям обществен интерес.

(4) Останали неприключили ДП в края на периода:

1. общ брой:

а) според момента на образуване (новообразувани, стари, възобновени);

б) според установеността на извършителя (ИИ, НИ);

в) според срока на разследване:

аа) двумесечен;

бб) продължени от прокуратурата;

вв) извън срока.

г) с мярка за неотклонение „Задържане под стража” и „Домашен арест”;

д) дела срещу непълнолетни;

е) на специален надзор;

ж) с голям обществен интерес.

(5) Действия по делегация - брой, срокове.

Чл. 50. (1) При КПП в Националната следствена служба (НСлС) се проверяват общите въпроси по чл. 21, ал.1.

(2) Освен въпросите по ал. 1, при КПП в НСлС се проверяват и следните въпроси по отдели, следователи, общо за периода и по години:

1. образувани, възложени, иззети и преразпределени дела и преписки;

2. останалите несвършени преписки и дела в началото и в края на проверявания период;

3. окончателно приключили преписки и дела;

4. дела, върнати за доразследване от прокурора и от съда;

5. други дейности, извън разследването по делата:

а) уважени искания за правна помощ по чл. 471 и чл. 472 НПК – в предвидените срокове и извън тези срокове;

б) разпити на участници в наказателните производства чрез видеоконференция и/или телефонна конференция по чл. 474 НПК;

в) участие в СЕР по чл. 476, ал. 3 НПК под ръководството на ВКП;

г) участие във вътрешни СЕР ad hoc, извън тези по чл. 476, ал. 3 НПК;

д) приключени ДП и преписки; срокове;

е) други форми на участие в дейността на НСлС.

(3) Освен въпросите по ал. 1 и ал. 2 , при КПП в НСлС могат да се проверят и следните въпроси по отдели, следователи, общо за периода и по години:

1. изготвени проекти за методически указания на директора на Националната следствена служба;

2. изготвени доклади и информация за дейността на НСлС или проекти за становище на директора на НСлС по въпроси относно дейността на службата;

3. участие в обучение на следователи и в съставянето на типови методики за разследване на определени видове престъпления;

4. участие в ревизионната дейност по отношение на следствените отдели към окръжните прокуратури;

5. участие в изработване на проекти за нормативни и вътрешни актове;

6. други форми на участие в дейността на НСлС.

Чл. 51. (1) При КПП във Върховна касационна прокуратура се проверяват следните въпроси:

1. общите въпроси по чл. 21, ал. 1;

2. обобщени данни за дейността на ВКП:

а) общ брой на преписки на производство за годината. От тях:

аа) новообразувани;

бб) решени преписки.

б) относителен дял на отменените прокурорски актове по инстанционния контрол, спрямо проверените.

3. наблюдавани, решени дела и преписки - по отдели;

4. срокове за произнасяне по дела и преписки;

5. осъществяване на специален надзор в досъдебното производство;

6. участие в разглеждане на касационни производства и производства за възобновяване - общо за ВКП и средно за прокурорите, осъществяващи дейността по наказателно-съдебен и гражданско-съдебен надзор;

7. надзор по оправдателни присъди и дела, върнати на прокурора;

8. участие в извършени проверки на долустоящи прокуратури - общо, по видове (предмет), повод, заключителни документи, указания, препоръки, предприети административни мерки, включително и за търсене на дисциплинарна отговорност;

9. писмени становища в закрито заседание по ЧНД на ВКС;

10. произнасяне по основанията по глава XXXIII „Възобновяване на наказателни дела” НПК;

11. участие в съдебни заседания по граждански дела във ВКС;

12. произнасяне по гражданско-правни преписки;

13. становища по тълкувателни дела на ОСГК и ОСТК на ВКС;

14. работа по делата по ЗОДОВ;

15. прилагане на наказателни и други принудителни мерки;

16. анализи на съдебна практика;

17. международно правно сътрудничество:

а) молби за правна помощ;

б) трансфер на производства по наказателни дела;

- в) дейност по Европейска заповед за арест;
- г) дейност по екстрадиция по чл. 9 - чл. 43 ЗЕЕЗА;
- д) дейност по трансфер на осъдени лица.

18. участие в съвместни екипи за разследване ad hoc на територията на Република България, извън международното сътрудничество по наказателни дела.

(2) Освен въпросите по ал. 1, при КПП във ВКП могат да се проверят и следните въпроси по отдели, прокурори, общо за периода и по години:

1. участие в обучение на прокурори, следователи и разследващи полицаи;
2. участие в изработване на проекти за изменение и допълнение на закони, които имат отношение към дейността на Прокуратурата;
3. участие в изработване на проекти за методически указания или други вътрешни правила за ръководство и контрол на органите на прокуратурата, следствието и разследващите органи;
4. участие в изготвени предложения по глава XXXIII „Възобновяване на наказателни дела” НПК - брой уважени и неуважени;
5. участие в изготвяне на искане за приемане на тълкувателни решения и постановления на ВКС и ВАС;
6. участие в изготвяне на предложения до Конституционния съд на Република България за произнасяне по конституционосъобразността на закона;
7. участие в изготвяне на предложение до ВСС за налагане на дисциплинарно наказание на прокурор или следовател;
8. участие в изготвяне на искане до НС за сваляне имунитет на народен представител;
9. други дейности.

(3) Допълнителни и конкретизирани данни за дейността на ВКС се съдържат в приложения №№ 1 - 6.

Чл. 52. (1) При КПП във Върховната административна прокуратура (ВАП) се проверяват следните въпроси:

1. общите въпроси по чл. 21, ал.1;
2. участие по закон в съдебно заседание по административни дела пред ВАС, включително:
 - а) по дела за атакуване на подзаконови нормативни актове;
 - б) по дела, съгласно ТР - 2010 г. на ОС на колегиите във ВАС.
3. участие по преценка в дела, съгласно указания на главния прокурор;
4. общ брой на преписките, които са били на производство за проверявания период:
 - а) новообразувани;
 - б) останали несвършени от предходни години;
 - в) приключени преписки.
5. наблюдавани и решени преписки - новообразувани и останали несвършени от преходни години;
6. срокове за произнасяне по преписките;
7. изготвяне и подаване на протести; резултати;
8. участие в извършени проверки на държавни органи по спазването на закона; резултати;

9. участие в извършване на проверки на долустоящи прокуратури, където има административни отдели;

10. изпратени сигнали и предложения до компетентните органи.

(2) Освен въпросите по ал. 1, при КПП във ВАП могат да се проверят и следните въпроси по отдели, прокурори, общо за периода и по години:

1. участие в обучение на прокурори от ОП, административни отдели, по провеждане на проверките, съставляващи надзор за изпълнение на закона;

2. участие в изработване на проекти за изменение и допълнение на закони, които имат отношение към спазването на административното законодателство;

3. участие в изработване на проекти за методически указания или други вътрешни правила за ръководство и контрол на прокурорите при осъществяване на административно-съдебния и надзора за законност върху дейността на други държавни органи;

4. участие в изготвяне на предложения до ВАС за отмяна на влезли в сила решения по прилагане на административното законодателство;

5. участие в изготвяне на искане за издаване на тълкувателни решения и постановления на ВКС и ВАС;

6. участие в изготвяне на предложения до Конституционния съд на Република България за произнасяне по конституционносъобразността на закони в областта на административното законодателство;

7. участие в изготвяне на предложение до ВСС за налагане на дисциплинарно наказание на прокурор;

8. други дейности.

(3) Допълнителни и конкретизирани данни за дейността на ВАП се съдържат в приложения №№ 7 и 8.

Чл. 53. Предмет на КПП по отношение на прокуратурите и следствените отдели към тях е еднаквото и безпротиворечиво прилагане на закона в прокурорската и следствена практика по приключилите дела и преписки, на основание чл. 54, ал. 1, т. 3 ЗСВ.

Раздел XIV

Допълнителни показатели за извършване на проверките в органите на съдебната власт

Чл. 54. КПП в органите на съдебната власт може да се извърши и по показателите, по които тези органи отчитат ежегодно дейността си, както и по показатели, определени от ВСС, главния инспектор на ИВСС или по показателите, които се съдържат в шестмесечната статистическа информация, предоставяна на ИВСС.

Глава трета

ТЕМАТИЧНА ПРОВЕРКА

Чл. 55. (1) Тематичната проверка се извършва по конкретна тема, за да се констатира как се прилага законът от съдии, прокурори и следователи през определен период.

(2) Тематичните проверки се планират в годишната програма на ИВСС, в съответствие с чл. 4 или се извършват по сигнал.

(3) Задачата на тематичната проверка е да се установи какво е действителното състояние в дейността на органите на съдебната власт по конкретна тема по приложението на материалния или процесуалния закон или на отделни норми от тях за определен период.

(4) Целите на тематичната проверка са:

1. да се създадат предпоставки и да се осигури еднакво и точно прилагане на закона спрямо всички лица и случаи, за които се отнасят;

2. при констатирано противоречиво тълкуване и прилагане на закона, да се започне процедура за сезиране на компетентните органи;

3. да се осигури предвидимост на актовете на органите на съдебната власт при сходни фактически и правни хипотези;

4. да се подобри качеството на правосъдната дейност и доверието в органите на съдебната власт.

(5) Тематичната проверка може да се извърши дистанционно или на място в проверявания орган на съдебна власт. Начинът на провеждане на проверката се определя в заповедта на главния инспектор на ИВСС по чл. 58 ЗСВ.

(6) За неуредените въпроси относно организацията, провеждането и приключването на тематичната проверка и последващите действия на ИВСС се прилагат правилата за КПП.

Глава четвърта КОНТРОЛНА ПРОВЕРКА

Чл. 56. (1) Контролната проверка се извършва след комплексна или тематична проверка, при които са дадени препоръки за преодоляване на констатирани негативни практики.

(2) Контролната проверка се планира в годишната програма на ИВСС в съответствие с чл. 4.

(3) Контролната проверка се предприема, за да се гарантира отстраняването на констатираните слабости в дейността на проверявания орган на съдебната власт.

(4) Контролната проверка се извършва в срок най-малко 6 месеца от датата, на която актът от проверката е станал окончателен.

(5) Контролната проверка може да се извърши на място или дистанционно, в зависимост от естеството, обема и сложността на въпросите, включени в нейния предмет. Начинът на провеждане на проверката се определя в заповедта на главния инспектор на ИВСС по чл. 58 ЗСВ.

(6) За неуредените въпроси относно организацията, провеждането и приключването на контролните проверки и последващите действия на ИВСС се прилагат правилата за КПП.

Глава пета **ПРОВЕРКА ПО СИГНАЛ**

Чл. 57. Проверката по получен в ИВСС сигнал по чл. 56, ал. 1, предложение последно ЗСВ, се извършва по реда на глава четвърта „Организация на дейността на инспектората”, раздел III „Организация и ред за извършване на проверки по сигнали” ПОДИВССДАЕ.

ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. (1) Тази методика се изготвя и приема на основание чл. 8, т. 14 и чл. 52, ал. 5 от Правилника за организацията на дейността на Инспектората към Висшия съдебен съвет и за дейността на администрацията и на експертите (Обн., ДВ, бр. 66 от 28.08.2015 г., в сила от 28.08.2015 г.).

(2) Методиката се публикува на интернет страницата на ИВСС.

(3) Изменението, допълнението и отмяната на методиката се извършва по реда на ал. 1 и 2.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 2. Разпоредбата на чл. 17, т. 5 влиза в сила след създаване на национален електронен регистър на съдиите, прокурорите и следователите в ИВСС.